



## **PRIMARUL MUNICIPIULUI BAIA MARE**

Str. Gheorghe Șincai 37  
430311, Baia Mare, România  
Telefon: +40 262 213 824  
Fax: +40 262 212 332  
Email: [primar@baiamare.ro](mailto:primar@baiamare.ro)  
Web: [www.baiamare.ro](http://www.baiamare.ro)

---

### **PROIECT DE HOTĂRÂRE**

Privind admiterea în parte a plângerii prealabile formulate de către SC Drusal SA împotriva HCL nr. 429/2020 și pentru modificarea și completarea HCL nr. 429/2020

### **Consiliul Local al Municipiului Baia Mare**

#### **Examinând :**

- Referatul de aprobare nr. /2021, al Primarului Municipiului Baia Mare, în calitate de inițiator;
- Raportul de specialitate nr. 19107/27.04.2021, promovat de către Direcția Taxe și Impozite din cadrul Municipiului Baia Mare, prin care se propune admiterea în parte a plângerii prealabile formulate de către SC Drusal SA împotriva HCL nr. 429/2020, precum și modificarea și completarea HCL nr. 429/2020
- Raportul de specialitate nr. /04.2021, promovat de către Direcția Utilități Publice din cadrul Municipiului Baia Mare prin care se propune admiterea în parte a plângerii prealabile formulate de către SC Drusal SA împotriva HCL nr. 429/2020, precum și modificarea și completarea HCL nr. 429/2020
- Raportul de specialitate nr. 14562/27.04.2021, promovat de către Direcția Juridică din cadrul Municipiului Baia Mare prin care se propune admiterea în parte a plângerii prealabile formulate de către SC Drusal SA împotriva HCL nr. 429/2020, precum și modificarea și completarea HCL nr. 429/2020

#### **În temeiul prevederilor:**

- art. 454, lit. g și art. 484 din Legea nr. 227/2015, privind Codul Fiscal, cu modificările și completările ulterioare
- art. 30 din Legea nr. 273/2006, privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare
- art. 8, alin. 3, lit. j, art. 10, alin. 12 și alin. 15, art. 44, alin. 2, lit. d din Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată
- art. 6, alin. 1, lit. k, art. 8, alin. 1, art. 26, alin. 1, lit. b și lit. c, alin. 3, alin. 5, alin. 8 din Legea nr. 101/2006, a serviciului de salubritate a localităților, republicată
- HCL Baia Mare nr. 521/2017, privind aprobarea regulamentelor de instituire a unor taxe speciale
- Regulamentul Serviciului de Salubritate din județul Maramureș pentru activitățile de colectare separată și transport separat al deșeurilor menajere și al deșeurilor similare, reeditat conform Hotărârii AGA nr. 10/2019
- art. 7 din Legea nr. 52/2003, privind transparența decizională în administrația publică, republicată;

- HCL Baia Mare nr. 506/2019, privind instituirea taxei speciale de salubritate și aprobarea regulamentului cu privire la instituirea și administrarea taxei speciale de salubritate în Municipiul Baia Mare
- HCL Baia Mare nr. 429/2020 privind modificarea și completarea HCL nr. 506/2019, privind instituirea taxei speciale de salubritate și aprobarea regulamentului cu privire la instituirea și administrarea taxei speciale de salubritate în Municipiul Baia Mare

#### **Având în vedere**

- avizul comisiilor de specialitate din cadrul Consiliului Local Baia Mare;
- avizul secretarului general al Municipiului Baia Mare;

**În conformitate cu prevederile art. 129, alin. 2, lit. b și lit. d, alin. 4, lit. c, alin. 7, lit. n, art. 139 alin. 3, lit c, art. 196, alin. 1, lit. a din O.U.G. nr. 57/2019, privind Codul administrativ.**

#### **HOTĂRĂȘTE:**

**ART. I.** – Se admite în parte plângerea prealabilă formulată de SC DRUSAL SA, înregistrată la Municipiul Baia Mare sub nr. 14562/29.03.2021, împotriva HCL Baia Mare nr. 429/2020 privind modificarea și completarea HCL nr. 506/2019, privind instituirea taxei speciale de salubritate și aprobarea regulamentului cu privire la instituirea și administrarea taxei speciale de salubritate în Municipiul Baia Mare, motivat de faptul că:

- În conformitate cu art. 42, alin. 1, lit. c din Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, utilizatorii beneficiază de furnizarea/prestarea unui serviciu de utilități publice prin achitarea unei taxe, în situația în care încheierea contractului de furnizare sau de prestare a serviciului între operator și utilizator nu este posibilă din motive tehnice sau comerciale ori în situația în care hotărârea de dare în administrare sau contractul de delegare a gestiunii prevede această modalitate.

- În acord cu prevederile legale prezentate anterior, cu dispozițiile Regulamentului Serviciului de Salubritate din județul Maramureș pentru activitățile de colectare separată și transport separat al deșeurilor menajere și al deșeurilor similare și în acord cu clauzele Contractului de delegare prin concesiune a gestiunii serviciului de salubritate în zona de colectare LOT 1 zona 1 – Sîrbi nr. 116/13.05.2019, prin HCL Baia Mare nr. 506/2019 s-a aprobat instituirea taxei speciale de salubritate și regulamentul cu privire la instituirea și administrarea taxei speciale de salubritate în municipiul Baia Mare. Ulterior, prin HCL Baia Mare nr. 429/2020, regulamentul cu privire la instituirea și administrarea taxei speciale de salubritate în municipiul Baia Mare s-a modificat în sensul că, potrivit punctului (2) din Regulament, taxa de salubritate este datorată de către următoarele categorii de beneficiari ai serviciului public de salubritate:

a. persoane fizice care dețin în proprietate imobile în municipiul Baia Mare

b. persoane fizice autorizate, întreprinderi individuale, întreprinderi familiale, cabinete de avocatură, cabinete medicale, cabinete notariale, precum și de alte asemenea entități care dețin în proprietate imobile în municipiul Baia Mare, ce sunt utilizate pentru desfășurarea de profesii liberale

c. persoane juridice care dețin în proprietate imobile cu destinația de locuință în municipiul Baia Mare.

- În conformitate cu art. 57, lit. c din Caietul de sarcini, care constituie parte integrantă din Contractul de delegare prin concesiune a gestiunii serviciului de salubritate, delegatul, respectiv SC Drusal SA, va raporta lunar delegatarului, (în speță Municipiului Baia Mare) situația tuturor utilizatorilor care au un contract de prestări de servicii încheiat cu Delegatul. În același sens sunt și prevederile art. 26, alin. 2 din Legea nr. 101/2006 a serviciului de salubritate a localităților. Până la data prezentei hotărâri, **SC Drusal SA nu a respectat nici dispozițiile legale și nici dispozițiile contractuale** și nu a prezentat situația utilizatorilor cu care a încheiat contract de prestări de servicii. În acest context, în urma demersurilor efectuate de Municipiul Baia Mare s-a constatat că, aproximativ 300 de agenți economici au declarat că nu dețin spațiu pentru amplasarea pubelelor. Cu toate că, există un număr foarte mare de agenți economici care nu dețin spațiu de depozitare a pubelei proprii și duc deșeurile produse la platformele destinate deșeurilor pentru persoanele fizice și cu toate că, Municipiul Baia Mare nu a avut cunoștință despre existența și numărul de contracte încheiate de utilizatorii non-casnici cu SC DRUSAL SA, deoarece petenta nu și-a îndeplinit obligațiile în acest sens, prin HCL Baia Mare, nr. 429/2020, nu s-a instituit obligația de a plăti taxa de salubritate în sarcina tuturor acestor agenți economici, ci doar în sarcina anumitor entități care sunt asimilate persoanelor fizice, respectiv, persoane fizice autorizate, întreprinderi individuale, întreprinderi familiale, cabinete de avocatură, cabinete medicale, cabinete notariale, precum și alte asemenea entități care dețin în proprietate imobile în municipiul Baia Mare, ce sunt utilizate pentru desfășurarea de profesii liberale.

- Potrivit punctului 4.4 din Contractul de delegare prin concesiune a gestiunii serviciului de salubritate nr. 116/13.05.2019, contravaloarea serviciului prestat utilizatorilor casnici din Aria Delegării, se facturează de către Delegat către fiecare unitate administrativ teritorială. Prin urmare, contravaloarea serviciilor de colectare și transport al deșeurilor din spațiile publice amenajate în acest scop pentru utilizatorii casnici (persoane fizice) va fi achitată de către Municipiul Baia Mare.

- Punctul 4.6 din același contract prevede că, utilizatorii non-casnici vor plăti tariful menționat la art. 4.1. alin. 1 lit. b în termenele și condițiile stabilite prin contractele individuale încheiate de Delegat cu aceștia sau după caz taxe achitate primăriei în cazul în care nu încheie contracte directe. Prin urmare, aceste clauze contractuale permit utilizatorilor non-casnici să nu încheie contracte directe cu operatorul serviciului de salubritate, situație în care vor plăti taxa de salubritate instituită de fiecare unitate administrativ teritorială în parte.

- În același sens sunt și prevederile art. 80, alin. 2 și ale art. 81, alin. 2 din Caietul de sarcini, care constituie parte integrantă din Contractul de delegare prin concesiune a gestiunii serviciului de salubritate. Această din urmă dispoziție prevede că, prin excepție, contravaloarea serviciilor de colectare separată și transport separat a deșeurilor de la utilizatorii agenți economici va fi facturată direct generatorilor conform contractelor individuale de prestare de servicii în cazul încheierii de contracte directe cu aceștia. În consecință, din economia acestor prevederi ale Caietului de sarcini, reiese că, utilizatorii agenți economici au atât posibilitatea de a încheia contracte directe cu operatorul serviciului de salubritate, cât și posibilitatea de a plăti taxa de salubritate către administrația publică locală.

- Nu există nicio prevedere contractuală care să oblige agenții economici să încheie contracte cu SC Drusal SA. Mai mult, în conformitate cu art. 52, alin. 1 din Regulamentul Serviciului de Salubritate, care face parte integrantă din Contract, „Contractele de prestări servicii se pot încheia cu următoarele categorii de utilizatori... ” Așadar și această clauză

contractuală scoate în evidență faptul că, pentru agenții economici nu s-a instituit obligația de a încheia contracte directe cu SC Drusal SA, ci doar posibilitatea de a încheia astfel de contracte, în funcție de modalitatea de gestionare a serviciului de salubritate de către fiecare unitate administrativ teritorială în parte.

- Raportat la împrejurarea că, beneficiarii serviciului public de salubritate, prevăzuți la pct. 2, lit. b și lit. c din Regulamentul cu privire la instituirea și administrarea taxei speciale de salubritate, aprobat prin HCL nr. 429/2020, nu dețin spațiu de depozitare a pubelei proprii și duc deșeurile produse la platformele destinate deșeurilor menajere pentru persoanele fizice (utilizatorii casnici), iar contravaloarea serviciului prestat utilizatorilor casnici este achitată de către Municipiul Baia Mare, conform prevederilor punctului 4.4 din Contractul de delegare prin concesiune a gestiunii serviciului de salubritate nr. 116/13.05.2019 și raportat la prevederile punctului 4.6 din Contractul anterior menționat și la prevederile art. 80, alin. 2 și art. 81, alin. 2 din Caietul de sarcini, instituirea taxei de salubritate în sarcina acestor beneficiari este legală, respectă clauzele contractuale și corespunde realității.

- **Asociația de Dezvoltare Intercomunitară pentru Gestionarea Integrată a Deșeurilor Menajere în Județul Maramureș (ADIGIDM MM)**, prin adresa nr. 314/12.04.2021, comunică faptul că, HCL Baia Mare nr. 429/2020 este în conformitate cu prevederile documentației de atribuire și ale Contractului de delegare prin concesiune a gestiunii serviciului de salubritate, precum și faptul că, prin această hotărâre nu se modifică modalitatea de tarifare a serviciului, ci doar modalitatea de încasare a serviciilor prestate, precizând că se impune o modificare, în sensul că, taxa de salubritate nu va fi stabilită în funcție de numărul de membri sau angajați ce desfășoară profesia liberală, ci în funcție de cantitatea de deșeu pe care fiecare beneficiar estimează că o va produce.

- Cu privire la instituirea taxei de salubritate în sarcina beneficiarilor serviciului de salubritate prevăzuți la punctul 2, lit. c din Regulamentul cu privire la instituirea și administrarea taxei speciale de salubritate, aprobat prin HCL nr. 429/2020, se impune a se observa că, în conformitate cu punctul 2.3, lit. g din Contractul de delegare a gestiunii serviciului de salubritate, unul din obiectivele delegatarului, în speță ale Municipiului Baia Mare, constă în "tarifarea echitabilă corelată cu calitatea și cantitatea serviciului prestat". În acest sens, raportat la aceste prevederi contractuale și în acord cu principiul egalității cetățenilor în fața legii și a autorităților publice, consacrat de art. 16, alin. 1 din Constituția României, s-a apreciat necesar și echitabil, ca taxa de salubritate să se datoreze și de către persoanele juridice care dețin în proprietate imobile cu destinația de locuință, taxă care se datorează pentru persoanele fizice care locuiesc în respectivele imobile. Astfel, din rațiuni de echitate, se impune ca și pentru persoanele fizice care locuiesc într-un imobil aflat în proprietatea unei persoane juridice să se achite o taxă de salubritate stabilită în același mod și cuantumul ca în cazul persoanelor fizice, respectiv a utilizatorilor casnici, deoarece, beneficiarul final al serviciului de salubritate, în sensul reglementat de punctul 1.1 din Contractul de delegare prin concesiune a gestiunii serviciului de salubritate, este persoana fizică/utilizatorul casnic care locuiește în spațiul aflat în proprietatea unei persoane juridice și nu persoana juridică care deține în proprietate imobilul.

- Analizând clauzele Contractului de delegare prin concesiune a gestiunii serviciului de salubritate nr. 116/13.05.2019, ale Caietului de sarcini și ale Regulamentului Serviciului de Salubritate, dar și dispozițiile Legii nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice și ale Legii nr. 101/2006 a serviciului de salubritate a localităților, se desprinde concluzia că, fiecare unitate administrativ teritorială, membră în cadrul **Asociației de Dezvoltare Intercomunitară pentru Gestionarea Integrată a Deșeurilor Menajere în Județul Maramureș (ADIGIDM MM)**, are posibilitatea de a decide cu privire la modalitatea în care utilizatorii non casnici vor achita contravaloarea serviciului de salubritate.

**ART. II.** – Se aprobă modificarea punctului (18) din Anexa – Regulament cu privire la instituirea și administrarea taxei speciale de salubritate în municipiul Baia Mare, la HCL nr. 506/2019, modificată și completată prin HCL nr. 429/2020, care va avea următorul cuprins:

(18) 1 – În cazul imobilelor, proprietatea persoanelor prevăzute la punctul (2), lit. a și lit. b, ce sunt utilizate pentru desfășurarea de profesii liberale (cabinete de avocatură, birouri de expertiză, birouri notariale, birourile executorilor judecătorești, cabinete medicale, etc.) sau orice alte activități economice, obligația de a declara și achita taxa de salubritate revine proprietarului imobilului sau utilizatorului în situația în care profesia liberală respectivă nu se desfășoară de proprietar. În acest caz, proprietarul imobilului sau utilizatorul, datorează taxa de salubritate în funcție de cantitatea declarată și de tipul deșeurilor produse ca urmare a desfășurării profesiei liberale sau a activității economice, în situația în care nu deține spațiu de depozitare a pubelei proprii și duce deșeurile produse la platformele destinate deșeurilor pentru persoanele fizice. Taxa de salubritate efectiv datorată se stabilește ca produs între cantitatea de deșeurii declarată lunar/anual și taxa aprobată în lei/tonă pentru utilizatorii non-casnici, prin Hotărâre a Consiliului Local Baia Mare.

2 – În situația apariției oricărei modificări în ceea ce privește cantitatea de deșeurii pe care estimează că o vor produce, proprietarul imobilului sau utilizatorul, după caz, are obligația de a depune declarația rectificativă în termen de 30 de zile de la data apariției modificării respective.

3 – În cazul imobilelor aflate în proprietatea Municipiului Baia Mare sau în proprietatea altor instituții sau autorități publice, concesionate, închiriate, date în administrare sau în folosință, după caz, persoanelor prevăzute la punctul (2), lit. b, obligația de a declara și achita taxa de salubritate revine concesionarilor, locatarilor, titularilor dreptului de administrare sau de folosință, după caz, potrivit prevederilor prezentului Regulament, în funcție de cantitatea declarată și de tipul deșeurilor produse ca urmare a desfășurării profesiei liberale sau a activității economice, în situația în care aceștia nu dețin spațiu de depozitare a pubelei proprii și duc deșeurile produse la platformele destinate deșeurilor pentru persoanele fizice. Taxa de salubritate efectiv datorată se stabilește ca produs între cantitatea de deșeurii declarată lunar/anual și taxa aprobată în lei/tonă, pentru utilizatorii non-casnici, prin Hotărâre a Consiliului Local Baia Mare.

4 – Municipiul Baia Mare, prin Direcția Utilități Publice, va comunica lunar operatorului serviciului de salubritate, situația privind cantitatea de deșeurii menajere/reciclabile, depozitată de către utilizatorii non casnici pe platformele destinate deșeurilor pentru persoanele fizice, conform declarației acestora.

5 – Persoanele prevăzute la punctul (2), lit. b vor depune declarația cu privire la cantitatea și tipul deșeurilor produse, până la data de 31.05.2021, conform modelului anexat prezentei hotărâri.

### **ART. III.**

(1) – Se aprobă taxa de salubritate, datorată de către utilizatorii non casnici pentru deșeurii umede, în cuantum de 701 lei/tonă.

(2) – Se aprobă taxa de salubritate, datorată de către utilizatorii non casnici pentru deșeurii reciclabile, în cuantum de 685 lei/tonă.

**Art. IV.** - Cu ducerea la îndeplinire a prezentei hotărâri se încredințează Primarul Municipiului Baia Mare prin Direcția Taxe și Impozite și Direcția Utilități Publice.

**ART. V.** – Aducerea la cunoștință publică a prezentei hotărâri se face prin grija Direcției Relații Internaționale Parteneriate Civice și Comunicare

**Art. VI. - Prezenta hotărâre se comunică :**

- Instituției Prefectului - Județul Maramureș
- Primarului Municipiului Baia Mare
- Direcției Economice
- Direcției Taxe și Impozite
- Direcției Juridice
- Direcției Utilități Publice
- Asociației de Dezvoltare Intercomunitară pentru Gestionarea Integrată a Deșeurilor Menajere în Județul Maramureș (ADIGIDM MM)
- Serviciului Administrație Publică Locală
- Direcția Relații Internaționale Parteneriate Civice și Comunicare
- SC Drusal SA
- Stegăroiu și Asociații SCA

Inițiator,  
Dr. ec. Cătălin Cherecheș  
Primarul Municipiului Baia Mare

Contrasemnat pentru legalitate,  
Jur. Lia Augustina Mureșan  
Secretar General al Municipiului Baia Mare



## MUNICIPIUL BAIA MARE

DIRECȚIA ECONOMICĂ  
DIRECȚIA TAXE ȘI IMPOZITE  
SERVICIUL EXECUTARE SILITĂ

Str. Gheorghe Șincai 37  
430311, Baia Mare, România  
Telefon: +40 262 211 001

Fax: +40 262 212 332  
Email: primar@baiamare.ro  
Web: www.baiamare.ro

Nr. 19107 / 27 aprilie 2021

### AVIZAT

**Direcția Economică**  
**Director executiv**  
**Ec. Carmen Pop**

### RAPORT

privind fundamentarea proiectului de hotărâre, având ca obiect :

admiterea în parte a plângerii prealabile formulate de către SC Drusal SA împotriva HCL nr. 429/2020 și pentru modificarea și completarea HCL nr. 429/2020

Prin plângerea prealabilă formulată de către SC DRUSAL SA împotriva HCL Baia Mare nr. 429/2020, se invocă în esență necompetența Consiliului Local al Municipiului Baia Mare de a modifica prevederile Contractului de delegare a gestiunii serviciului de salubritate, a Caietului de sarcini și a Regulamentului Serviciului de Salubritate, necompetența Consiliului Local al Municipiului Baia Mare de a emite hotărâri cu privire la politica de tarificare a serviciului de salubritate, necompetența Consiliului Local al Municipiului Baia Mare de a modifica contravaloarea serviciilor de salubritate, lipsa calității Consiliului Local al Municipiului Baia Mare de a modifica unilateral prevederile Contractului de delegare a serviciului de salubritate, încălcarea drepturilor legale și contractuale ale SC Drusal SA în calitate de operator al serviciului de salubritate, mai exact se invocă modificarea modalității de tarificare a serviciului de salubritate pe care SC Drusal SA îl prestează în beneficiul utilizatorilor agenți economici.

Potrivit prevederilor art. 8, alin. 3, lit j din Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, în exercitarea competențelor și atribuțiilor ce le revin în sfera serviciilor de utilități publice, **autoritățile deliberative ale administrației publice locale** asigură cadrul necesar pentru furnizarea serviciilor de utilități publice și **adoaptă hotărâri în legătură cu stabilirea și aprobarea anuală a taxelor pentru finanțarea serviciilor comunitare de utilități publice, în situațiile prevăzute de legile speciale**.

Astfel, art. 26, alin. 1, alin. 2 și alin. 3 din Legea nr. 101/2006 a serviciului de salubritate a localităților, stipulează, în mod imperativ următoarele:

**(1)** În funcție de natura activităților prestate, atât în cazul gestiunii directe, cât și în cazul gestiunii delegate, pentru asigurarea finanțării serviciului de salubritate, utilizatorii achită contravaloarea serviciului de salubritate prin:

- a)** tarife, în cazul prestațiilor de care beneficiază individual, pe bază de contract de prestare a serviciului de salubritate;
- b)** taxe speciale, în cazul prestațiilor efectuate în beneficiul întregii comunități locale;

c) taxe speciale, în cazul prestațiilor de care beneficiază individual fără contract.

(2) În situația prevăzută la alin. (1) lit. a), autoritățile administrației publice locale, împreună cu operatorii au obligația să țină, la zi, evidența tuturor utilizatorilor cu și fără contracte de prestări servicii.

(3) Autoritățile administrației publice locale au obligația să instituie taxe speciale, conform prevederilor alin. (1) lit. c), și să deconteze lunar operatorilor, direct din bugetul local, contravaloarea prestației efectuate la utilizatorii fără contract.

De asemenea, art. 42, alin. 1, lit. c din Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, prevede că, utilizatorii beneficiază de furnizarea/prestarea unui serviciu de utilități publice prin achitarea unei taxe, în situația în care încheierea contractului de furnizare sau de prestare a serviciului între operator și utilizator nu este posibilă din motive tehnice sau comerciale ori în situația în care hotărârea de dare în administrare sau contractul de delegare a gestiunii prevede această modalitate.

Pentru asigurarea serviciului de salubritate în Municipiul Baia Mare, s-a încheiat Contractul de delegare prin concesiune a gestiunii serviciului de salubritate în zona de colectare LOT 1 zona 1 – Sirbi nr. 116/13.05.2019, între **Asociația de Dezvoltare Intercomunitară pentru Gestionarea Integrată a Deșeurilor Menajere în Județul Maramureș (ADIGIDM MM)**, în calitate de delegatar și **SC Drusal SA**, în calitate de delegat. Contrar susținerilor petentei SC DRUSAL SA, acest contract **nu a fost încheiat de ADIGIDM MM în nume propriu**, ci așa cum se prevede expres în contract, acesta a fost încheiat de **ADIGIDM MM „în numele și pe seama membrilor ADIGIDM MM, respectiv județul Maramureș și unitățile administrativ teritoriale membre ale zonei de colectare LOT 1 zona 1 – Sirbi și anume: Municipiul Baia Mare, Orașul Cavnic” ș.a.m.d., în contract prevăzându-se fără echivoc faptul că, „aceste unități administrativ teritoriale au împreună calitatea de Concedent (numit și „Delegatar”)”**.

În acord cu prevederile legale prezentate anterior, cu dispozițiile Regulamentului Serviciului de Salubritate din județul Maramureș pentru activitățile de colectare separată și transport separat al deșeurilor menajere și al deșeurilor similare, reeditat conform Hotărârii AGA nr. 10/2019 și în acord cu clauzele contractului menționat anterior, prin HCL Baia Mare nr. 506/2019 s-a aprobat instituirea taxei speciale de salubritate, cuantumul taxei de salubritate, precum și regulamentul cu privire la instituirea și administrarea taxei speciale de salubritate în municipiul Baia Mare. Conform acestei hotărâri taxa de salubritate era datorată doar de către persoanele fizice care dețin în proprietate imobile în municipiul Baia Mare. Ulterior, prin HCL Baia Mare nr. 429/2020, regulamentul cu privire la instituirea și administrarea taxei speciale de salubritate în municipiul Baia Mare s-a modificat.

Astfel potrivit punctului (2) din Regulament, taxa de salubritate este datorată de către următoarele categorii de beneficiari ai serviciului public de salubritate:

- a. persoane fizice care dețin în proprietate imobile în municipiul Baia Mare
- b. persoane fizice autorizate, întreprinderi individuale, întreprinderi familiale, cabinete de avocatură, cabinete medicale, cabinete notariale, precum și de alte asemenea entități care dețin în proprietate imobile în municipiul Baia Mare, ce sunt utilizate pentru desfășurarea de profesii liberale
- c. persoane juridice care dețin în proprietate imobile cu destinația de locuință în municipiul Baia Mare.

În conformitate cu art. 57, lit. c din Caietul de sarcini, care constituie parte integrantă din Contractul de delegare prin concesiune a gestiunii serviciului de salubritate, delegatul, respectiv **SC Drusal SA**, va raporta lunar delegatarului, (în speță **Municipiului Baia Mare**) **situația tuturor utilizatorilor care au un contract de prestări de servicii**



încheiat cu Delegatul. De altfel, și art. 26, alin. 2 din Legea nr. 101/2006 a serviciului de salubritate a localităților, stipulează că, autoritățile administrației publice locale, împreună cu operatorii au obligația să țină, la zi, evidența tuturor utilizatorilor cu și fără contracte de prestări servicii. Arătăm că, până la acest moment, **SC Drusal SA nu a respectat nici dispozițiile legale și nici dispozițiile contractuale** și nu a prezentat situația utilizatorilor cu care a încheiat contract de prestări de servicii. În acest context, Serviciul Corp Control din cadrul Municipiului Baia Mare a solicitat agenților economici care au formulat cereri pentru obținerea vizei autorizației/acordului de funcționare, să declare dacă dețin contract de salubritate valabil încheiat cu SC DRUSAL SA și dacă dispun de pubele pentru colectarea deșeurilor în locația în care își desfășoară activitatea. Cu ocazia instrumentării acestor cereri s-a constatat că, aproximativ 300 de agenți economici care au solicitat vizarea autorizației/acordului de funcționare au declarat că nu dețin spațiu pentru amplasarea pubelelor. Cu toate că, există un număr foarte mare de agenți economici care nu dețin spațiu de depozitare a pubelei proprii și duc deșeurile produse la platformele destinate deșeurilor pentru persoanele fizice și cu toate că, Municipiul Baia Mare nu a avut cunoștință despre existența și numărul de contracte încheiate de utilizatorii non-casnici cu SC DRUSAL SA, deoarece petenta nu și-a îndeplinit obligațiile în acest sens, **prin HCL Baia Mare, nr. 429/2020, nu s-a instituit obligația de a plăti taxa de salubritate în sarcina tuturor acestor agenți economici, ci doar în sarcina anumitor entități care sunt asimilate persoanelor fizice**, respectiv, persoane fizice autorizate, întreprinderi individuale, întreprinderi familiale, cabinete de avocatură, cabinete medicale, cabinete notariale, precum și alte asemenea entități care dețin în proprietate imobile în municipiul Baia Mare, ce sunt utilizate pentru desfășurarea de profesii liberale. Sub acest aspect, arătăm faptul că, potrivit art. 2, lit. i, art. 22 și art. 30 din O.U.G. nr. 44/2008, privind desfășurarea activităților economice de către persoanele fizice autorizate, întreprinderile individuale și întreprinderile familiale, entitățile anterior prezentate nu au personalitate juridică și prin urmare sunt considerate persoane fizice.

Potrivit punctului 4.4 din Contractul de delegare prin concesiune a gestiunii serviciului de salubritate nr. 116/13.05.2019, contravaloarea serviciului prestat utilizatorilor casnici din Aria Delegării, **se facturează de către Delegat către fiecare unitate administrativ teritorială**. Prin urmare, contravaloarea serviciilor de colectare și transport al deșeurilor din spațiile publice amenajate în acest scop pentru utilizatorii casnici va fi achitată de către Municipiul Baia Mare.

Punctul 4.6 din același contract prevede că, utilizatorii non-casnici vor plăti tariful menționat la art. 4.1. alin. 1 lit. b în termenele și condițiile stabilite prin contractele individuale încheiate de Delegat cu aceștia **sau după caz taxe achitate primăriei în cazul în care nu încheie contracte directe**. Prin urmare, aceste din urmă clauze contractuale permit utilizatorilor non-casnici să nu încheie contracte directe cu operatorul serviciului de salubritate, situație în care vor plăti taxa de salubritate instituită de fiecare unitate administrativ teritorială în parte.

În același sens sunt și prevederile Caietului de sarcini, care constituie parte integrantă din Contractul de delegare prin concesiune a gestiunii serviciului de salubritate nr. 116/13.05.2019. Astfel, potrivit art. 80, alin. 2 din Caietul de sarcini, utilizatorii sunt reprezentați în primul rând de populație care va plăti o taxă de salubritate percepută de fiecare primărie în parte și de **agenții economici care vor plăti serviciul de salubritate pe bază de contract de servicii cu operatorul de salubritate/ administrația publică locală**. De asemenea art. 81, alin. 2 din Caietul de sarcini, stipulează faptul că, prin excepție, contravaloarea serviciilor de colectare separată și transport separat a deșeurilor de la utilizatorii agenți economici va fi facturată direct generatorilor conform contractelor individuale de prestare de servicii **în cazul încheierii de contracte direct cu aceștia**. Apreciem că, **sintagma „în cazul încheierii de contracte direct cu aceștia”**, scoate în evidență faptul că, **încheierea contractului de salubritate cu SC Drusal SA, este doar o posibilitate și nu o obligație**. În consecință, din economia celor două prevederi ale

Caietului de sarcini, reiese că, utilizatorii agenți economici au atât posibilitatea de a încheia contracte directe cu operatorul serviciului de salubritate, cât și posibilitatea de a plăti taxa de salubritate către administrația publică locală.

De altfel, nu există nicio prevedere contractuală care să oblige agenții economici să încheie contracte cu SC Drusal SA. Mai mult, în conformitate cu art. 52, alin. 1 din Regulamentul Serviciului de Salubritate, care face parte integrantă din Contract, **„Contractele de prestări servicii se pot încheia** cu următoarele categorii de utilizatori:

- a) operatori economici;
- b) instituții publice.”

Așadar și această clauză contractuală scoate în evidență faptul că, pentru agenții economici nu s-a instituit obligația de a încheia contracte directe cu SC Drusal SA, ci doar posibilitatea de a încheia astfel de contracte, în funcție de modalitatea de gestionare a serviciului de salubritate de către fiecare unitate administrativ teritorială în parte.

În concluzie, raportat la împrejurarea că, beneficiarii serviciului public de salubritate, prevăzuți la pct. 2, lit. b și lit. c din Regulamentul cu privire la instituirea și administrarea taxei speciale de salubritate, aprobat prin HCL nr. 429/2020, nu dețin spațiu de depozitare a pubelei proprii și duc deșeurile produse la platformele destinate deșeurilor pentru persoanele fizice (utilizatorii casnici), iar contravaloarea serviciului prestat utilizatorilor casnici este achitată de către Municipiul Baia Mare, conform prevederilor punctului 4.4 din Contractul de delegare prin concesiune a gestiunii serviciului de salubritate nr. 116/13.05.2019 și raportat la prevederile punctului 4.6 din Contractul anterior menționat și la prevederile art. 80, alin. 2 și art. 81, alin. 2 din Caietul de sarcini, **instituirea taxei de salubritate în sarcina acestor beneficiari este legală, respectă clauzele contractuale și corespunde realității.**

Arătăm faptul că, prin adresa noastră nr. 15902/05.04.2021, **am solicitat punctul de vedere al ADIGIDM MM cu privire la instituirea prin HCL Baia Mare nr. 429/2020, a taxei de salubritate** în sarcina persoanelor juridice care dețin în proprietate imobile cu destinația de locuință în municipiul Baia Mare, în sarcina persoanelor fizice autorizate, întreprinderilor individuale, întreprinderilor familiale, cabinetelor de avocatură, cabinetelor medicale, cabinetelor notariale, precum și în sarcina altor asemenea entități care dețin în proprietate imobile în municipiul Baia Mare, ce sunt utilizate pentru desfășurarea de profesii liberale.

Drept răspuns, prin adresa nr. 314/12.04.2021, **ADIGIDM MM** ne comunică faptul că, HCL Baia Mare nr. 429/2020 este în conformitate cu prevederile documentației de atribuire și ale **Contractului de delegare prin concesiune a gestiunii serviciului de salubritate în zona de colectare LOT 1 zona 1 – Sîrbi nr. 116/13.05.2019**, precum și faptul că, prin această hotărâre de consiliu nu se modifică modalitatea de tarificare a serviciului, ci doar modalitatea de încasare a serviciilor prestate.

Prin aceeași adresă, **ADIGIDM MM** ne comunică faptul că, pentru cantitățile de deșeurile provenind de la agenții economici, SC Drusal SA, are dreptul de a încasa tarifele aferente acestei categorii de utilizatori. Prin urmare, **ADIGIDM MM** consideră că, odată stabilită taxa în sarcina acestor agenți, trebuie să se comunice către SC Drusal SA lista cu aceștia, precum și cantitățile de deșeurile estimate ca provenind de la agenții economici, estimare care trebuie să fi stat la baza stabilirii nivelului taxei de salubritate menționate. De asemenea, prin adresa anterior menționată, **ADIGIDM MM** precizează că, pe factura emisă Primăriei, cantitatea totală de deșeurile colectate din recipienții publici precum și din ceilalți recipienți ai persoanelor fizice, va fi defalcată pe două poziții, respectiv, cantitatea de deșeurile provenind de la agenții economici și cantitatea de deșeurile provenind de la populație.

Actualmente, modalitatea de stabilire a taxei de salubritate în sarcina beneficiarilor persoane fizice autorizate, întreprinderi individuale, întreprinderi familiale, cabinete de avocatură, cabinete medicale, cabinete notariale, precum și alte asemenea entități care dețin

În proprietate imobile în municipiul Baia Mare, ce sunt utilizate pentru desfășurarea de profesii liberale, a fost reglementată la punctul 18 din Regulamentul cu privire la instituirea și administrarea taxei speciale de salubritate, aprobat prin HCL nr. 429/2020. Potrivit acestor prevederi, proprietarul imobilului datorează taxa de salubritate în funcție de numărul de membrii sau angajați ce desfășoară profesia respectivă.

Însă, raportat la sugestiile prezentate de **ADIGIDM MM** prin adresa nr. 314/12.04.2021, considerăm că, modalitatea de stabilire a taxei de salubritate datorate de către entitățile menționate anterior se impune a fi modificată, în sensul că, taxa de salubritate nu va fi stabilită în funcție de numărul de membrii sau angajați ce desfășoară profesia liberală, ci în funcție de cantitatea și de tipul de deșeu pe care fiecare beneficiar estimează că o va produce.

Prin urmare, cuantumul taxei de salubritate ce se va datora de către beneficiarii serviciului de salubritate prevăzuți la punctul 2, lit. b din Regulamentul cu privire la instituirea și administrarea taxei speciale de salubritate, aprobat prin HCL nr. 429/2020, se va stabili în funcție de cantitatea și de tipul deșeurilor produse.

Cu privire la cuantumul taxei de salubritate ce se va datora de către beneficiarii serviciului de salubritate prevăzuți la punctul 2, lit. b din Regulament, acesta va fi reprezentat de tarifele aprobate pentru agenții economici prin Hotărârea Consiliului Local Baia Mare nr. 493/2019 și Hotărârile Consiliului Județean Maramureș nr. 282/2019, nr. 54/2020, nr. 16/05.02.2021 și Actul adițional nr. 4 la Contractul de delegare prin concesiune a gestiunii serviciului de salubritate, tarife aprobate pentru colectarea, balotarea, înfolierea, stocarea temporară, sortarea și tratarea mecano-biologică a deșeurilor. Prin urmare, având în vedere tarifele aprobate prin aceste acte normative și aplicând TVA, cuantumul taxei de salubritate datorate de către acești beneficiari, va fi 701 lei/tonă, în cazul deșeurilor umede (menajere) și 685 lei/tonă, în cazul deșeurilor reciclabile.

Drept urmare, pentru beneficiarii serviciului de salubritate prevăzuți la punctul 2, lit. b din Regulament, propunem aprobarea unei taxe de salubritate pentru deșeuri umede (menajere) de 701 lei/tonă și a unei taxe de salubritate pentru deșeuri reciclabile de 685 lei/tonă.

Cu privire la instituirea taxei de salubritate în sarcina beneficiarilor serviciului de salubritate prevăzuți la punctul 2, lit. c din Regulamentul cu privire la instituirea și administrarea taxei speciale de salubritate, aprobat prin HCL nr. 429/2020, arătăm că, în conformitate cu punctul 2.3, lit. g din Contractul de delegare a gestiunii serviciului de salubritate, unul din obiectivele delegatarului, în speță ale Municipiului Baia Mare, constă în "**tarifarea echitabilă** corelată cu calitatea și cantitatea serviciului prestat". Iar punctul 8.6.3, lit. d din Contract stipulează că, delegatarul, în speță Municipiul Baia Mare, va avea obligația de a verifica periodic „asigurarea unor **relații echidistante și echilibrate între Delegat și utilizatori**". În acest sens, raportat la aceste prevederi contractuale și în acord cu principiul egalității cetățenilor în fața legii și a autorităților publice, consacrat de art. 16, alin. 1 din Constituția României, s-a apreciat necesar și echitabil, ca taxa de salubritate să se datoreze și de către persoanele juridice care dețin în proprietate **imobile cu destinația de locuință** în municipiul Baia Mare. Astfel, din rațiuni de echitate, se impune ca și pentru persoanele fizice care locuiesc într-un imobil aflat în proprietatea unei persoane juridice să se achite o taxă de salubritate stabilită în același mod și cuantumul ca în cazul persoanelor fizice, respectiv a utilizatorilor casnici. Aceasta, cu atât mai mult, cu cât aceste clădiri au destinație de locuință și nu sunt folosite pentru activități economice.

Cu privire la acest aspect arătăm și faptul că, la punctul 3, teza a doua din Regulamentul cu privire la instituirea și administrarea taxei speciale de salubritate, aprobat prin HCL nr. 429/2020, s-a prevăzut fără echivoc faptul că, „...persoanele juridice care dețin în proprietate imobile cu destinația de locuință în municipiul Baia Mare, vor plăti taxa de salubritate stabilită potrivit prevederilor prezentului Regulament, **doar pentru persoanele fizice care locuiesc în respectivele clădiri.**” În consecință, taxa de salubritate va fi plătită conform Regulamentului **doar pentru persoanele fizice care locuiesc în**

**clădirile cu destinație de locuință, aflate în proprietatea unei persoane juridice, nu și pentru activitatea economică pe care o desfășoară respectiva persoană juridică.** De altfel, la punctul 3, prima teză din Regulament se prevede că, „toate persoanele juridice care își desfășoară activitatea permanentă sau temporară pe teritoriul administrativ al municipiului Baia Mare, nu plătesc taxa de salubritate, dar trebuie să aibă încheiate contracte directe cu prestatorii de servicii specializați pentru ridicarea, transportul, depozitarea și neutralizarea deșeurilor produse, precum și să contracteze și să efectueze acțiunile necesare de dezinsecție și deratizare a sediilor și punctelor de lucru ori de câte ori este necesar.” Prin urmare, raportat la prevederile punctului 3 din Regulament, o persoană juridică care are în proprietate o clădire cu destinație de locuință și desfășoară activitate economică în municipiul Baia Mare, va plăti atât taxa de salubritate pentru persoanele fizice care locuiesc în respectiva clădire, cât și contravaloarea serviciilor de salubritate în baza contractului pe care îl încheie cu SC Drusal SA, pentru deșeurile produse din activitatea economică desfășurată.

În concluzie, beneficiarul final al serviciului de salubritate, în sensul reglementat de punctul 1.1 din Contractul de delegare prin concesiune a gestiunii serviciului de salubritate, este persoana fizică/utilizatorul casnic care locuiește în spațiul respectiv și nu persoana juridică care deține în proprietate imobilul.

Analizând clauzele Contractului de delegare prin concesiune a gestiunii serviciului de salubritate nr. 116/13.05.2019, ale Caietului de sarcini și ale Regulamentului Serviciului de Salubritate, dar și dispozițiile Legii nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice și ale Legii nr. 101/2006 a serviciului de salubritate a localităților, se desprinde concluzia că, fiecare unitate administrativ teritorială, membră în cadrul **ADIGIDM MM**, are posibilitatea de a decide cu privire la modalitatea în care utilizatorii non-casnici vor achita contravaloarea serviciului de salubritate.

Raportat la aceste aspecte propunem următoarele modificări și completări ale HCL nr. 429/2020, după cum urmează:

Punctul (18) din Regulamentul cu privire la instituirea și administrarea taxei speciale de salubritate în municipiul Baia Mare, se modifică și va avea următorul cuprins:

(18) 1 – În cazul imobilelor, proprietatea persoanelor prevăzute la punctul (2), lit. a și lit. b, ce sunt utilizate pentru desfășurarea de profesii liberale (cabinete de avocatură, birouri de expertiză, birouri notariale, birourile executorilor judecătorești, cabinete medicale, etc.) sau orice alte activități economice, obligația de a declara și achita taxa de salubritate revine proprietarului imobilului sau utilizatorului în situația în care profesia liberală respectivă nu se desfășoară de proprietar. În acest caz, proprietarul imobilului sau utilizatorul, datorează taxa de salubritate în funcție de cantitatea declarată și de tipul deșeurilor produse ca urmare a desfășurării profesiei liberale sau a activității economice, în situația în care nu deține spațiu de depozitare a pubelei proprii și duce deșeurile produse la platformele destinate deșeurilor pentru persoanele fizice. Taxa de salubritate efectiv datorată se stabilește ca produs între cantitatea de deșeurile declarate lunar/anual și taxa aprobată în lei/tonă pentru utilizatorii non-casnici, prin Hotărâre a Consiliului Local Baia Mare.

2 – În situația apariției oricărei modificări în ceea ce privește cantitatea deșeurilor pe care estimează că o vor produce, proprietarul imobilului sau utilizatorul, după caz, are obligația de a depune declarația rectificativă în termen de 30 de zile de la data apariției modificării respective.

3 – În cazul imobilelor aflate în proprietatea Municipiului Baia Mare sau în proprietatea altor instituții sau autorități publice, concesionate, închiriate, date în administrare sau în folosință, după caz, persoanelor prevăzute la punctul (2), lit. b, obligația de a declara și achita taxa de salubritate revine concesionarilor, locatarilor, titularilor dreptului de administrare sau de folosință, după caz, potrivit prevederilor

prezentului Regulament, în funcție de cantitatea declarată și de tipul deșeurilor produse ca urmare a desfășurării profesiei liberale sau a activității economice, în situația în care aceștia nu dețin spațiu de depozitare a pubelei proprii și duc deșeurile produse la platformele destinate deșeurilor pentru persoanele fizice. Taxa de salubritate efectiv datorată se stabilește ca produs între cantitatea de deșeurile declarată lunar/anual și taxa aprobată în lei/tonă, pentru utilizatorii non-casnici, prin Hotărâre a Consiliului Local Baia Mare.

4 – Municipiul Baia Mare, prin Direcția Utilități Publice, va comunica lunar operatorului serviciului de salubritate, situația privind cantitatea de deșeurile menajere/reciclabile, depozitate de către utilizatorii non-casnici pe platformele destinate deșeurilor pentru persoanele fizice, conform declarației acestora.

5 – Persoanele prevăzute la punctul (2), lit. b vor depune declarația cu privire la cantitatea și tipul deșeurilor produse, până la data de 31.05.2021, conform modelului anexat prezentei hotărâri.

Având în vedere cele prezentate mai sus propunem aprobarea Proiectului de hotărâre privind admiterea în parte a plângerii prealabile formulate de către SC Drusal SA împotriva HCL Baia Mare nr. 429/2020 privind modificarea și completarea HCL nr. 506/2019, privind instituirea taxei speciale de salubritate și aprobarea regulamentului cu privire la instituirea și administrarea taxei speciale de salubritate în Municipiul Baia Mare și pentru modificarea și completarea HCL Baia Mare nr. 429/2020.

Direcția Taxe și Impozite  
Director Executiv Adjunct  
Ec. Melania Mureșan

Șef Serviciu Executare Silită  
C.J. Diana Bonaț



## MUNICIPIUL BAIA MARE

DIRECȚIA JURIDICĂ, ADMINISTRAȚIE PUBLICĂ LOCALĂ  
SERVICIUL JURIDIC

Str. Gheorghe Șincai 37  
430311, Baia Mare, România  
Telefon: +40 262 213 824

Fax: +40 262 212 332  
Email: primar@baiamare.ro  
Web: www.baiamare.ro

Nr. 14562/2021

### **RAPORT DE SPECIALITATE**

la proiectul de hotărâre privind admiterea în parte a plângerii prealabile formulate de Drusal S.A., înregistrată la Municipiul Baia Mare sub nr. 14562/2021, împotriva H.C.L. nr. 429/2020

Prin Hotărârea Consiliului Local Baia Mare 429/2020, în mod corect autoritatea publică locală a apreciat că, pentru acei agenți economici care nu dispun de recipiente proprii de colectare a deșeurilor menajere și/sau similare deșeurilor menajere, fie datorită faptului că își desfășoară activitatea în blocurile de locuințe fie în alte spații care prin natura lor sau a localizării lor fac imposibilă colectarea deșeurilor de la aceste persoane juridice pe un flux separat de deșeuri provenind de la populație și, în mod concret, deșeurile provenind de la acești agenți economici se colectează împreună cu cele de la populație, facturarea întregii cantități de deșeuri fiind suportate de municipalitate, pentru recuperarea costurilor acoperite de către municipalitate pentru deșeuri generate de către aceste categorii de agenți economici s-a instituit o taxă în sarcina acestora.

Adoptarea unei alte soluții ar fi condus la o îmbogățire fără justă cauză a Drusal S.A. care, pentru un serviciu prestat, acela de a colecta deșeurile de la această categorie de agenți economici, ar fi încasat contravaloarea serviciului prestat de două ori: o dată de la agenți și încă o dată de la primărie.

Taxa de salubritate nu modifică tariful la salubritate așa cum în mod eronat a apreciat petentul și prin stabilirea ei nu se modifică contractul nr. 116/13.05.2019 privind delegarea gestiunii serviciului de salubritate în zona de colectare LOT 1: zona – Sârbi, contract încheiat între ADIGIDMM și S.C. DRUSAL S.A., și nici actele adiționale încheiate.

Hotărârea Consiliului Local Baia Mare 429/2020 este în concordanță cu prevederile contractului nr. 116/13.05.2019 privind delegarea gestiunii serviciului de salubritate. În contractul nr. 116/13.05.2019 privind delegarea gestiunii serviciului de salubritate sunt prevăzute două modalități în care utilizatorii Non-Casnici vor plăti tariful la salubritate respectiv prin contracte individuale încheiate cu operatorul de salubritate sau după caz cu taxe achitate primăriei în cazul în care nu încheie contracte directe.

În art. 4.6 din contractul nr. 116/13.05.2019 privind delegarea gestiunii serviciului de salubritate se prevăd următoarele:

” 4.6 Utilizatorii noncasnici vor plăti tariful menționat la art. 4.1 alin. 1 lit. b în termenele și condițiile stabilite prin contracte individuale încheiate de Delegat cu aceștia sau **după caz taxe achitate primăriei** în cazul în care nu încheie contracte directe.”

Prevederile contractului nr. 116/13.05.2019 privind delegarea gestiunii serviciului de salubritate se completează cu prevederile Caietului de Sarcini privind furnizarea serviciului caiet care face parte integrantă din contract potrivit art. 6.1 din contract care prevede următoarele:

"6.1 Sunt parte integrantă a prezentului Contract următoarele documente anexe:

a) Caietul de Sarcini privind furnizarea serviciului"

Potrivit art. 80 alin. 2 din Caietul de Sarcini pentru furnizarea serviciului "Utilizatorii sunt reprezentați în primul rând de populație care va plăti o taxă de salubritate percepută de fiecare primărie pe bază de contract de servicii cu operatorul de salubritate/ **administrația publică locală**"

De asemenea la art. 81 din Caietul de Sarcini pentru furnizarea serviciului se prevede că

"Art. 71 – (1) **Contravaloarea serviciilor prestate de Delegat va fi facturată lunar și plătită de fiecare UAT din zona de colectare membru al Delegatarului.**

(2) Prin excepție, contravaloarea serviciilor de colectare separată, și transport separat a deșeurilor de la utilizatori agenți economici va fi facturată direct generatorilor conform contractelor individuale de prestare de servicii în cazul încheierii de contracte direct cu aceștia"

Hotărârea Consiliului Local Baia Mare 429/2020 nu reglementează situația de excepție de strictă interpretare prevăzută la art. 71 alin. 2 din Caietul de Sarcini pentru furnizarea serviciului.

Hotărârea contestată se adresează persoanelor juridice care dețin în proprietate imobile **cu destinația de locuință** care colectează deșeurile împreună de utilizatorii casnici și nu serviciilor de colectare separată, și transport separat a deșeurilor de la utilizatori agenți economici.

În conformitate cu punctul (2) din Regulamentul cu privire la instituirea și administrarea taxei speciale de salubritate în municipiul Baia Mare, cum a fost modificat prin ANEXA la Hotărârea Consiliului Local nr.429/2020:

" (2) *Taxa de salubritate este datorată de către următoarele categorii de beneficiari ai serviciului public de salubritate:*

*a. persoane fizice care dețin în proprietate imobile în municipiul Baia Mare*

*b. persoane fizice autorizate, întreprinderi individuale, întreprinderi familiale, cabinete de avocatură, cabinete medicale, cabinete notariale, precum și de alte asemenea entități care dețin în proprietate imobile în municipiul Baia Mare, ce sunt utilizate pentru desfășurarea de profesii liberale*

***c. persoane juridice care dețin în proprietate imobile cu destinația de locuință în municipiul Baia Mare***"

Potrivit Punctului (3) din Regulamentul cu privire la instituirea și administrarea taxei speciale de salubritate în municipiul Baia Mare astfel cum a fost modificat prin ANEXA la Hotărârea Consiliului Local nr.429/2020 "(3) *Toate persoanele juridice care își desfășoară activitatea permanentă sau temporară pe teritoriul administrativ al municipiului Baia Mare, nu plătesc taxa de salubritate, dar trebuie să aibă încheiate contracte directe cu prestatorii de servicii specializați pentru ridicarea, transportul, depozitarea și neutralizarea deșeurilor produse, precum și să contracteze și să efectueze acțiunile necesare de dezinsecție și deratizare a sediilor și punctelor de lucru ori de câte ori este necesar. **Prin excepție, persoanele juridice care dețin în proprietate imobile cu destinația de locuință în municipiul Baia Mare, vor plăti taxa de salubritate stabilită potrivit prevederilor prezentului Regulament, doar pentru persoanele fizice care locuiesc în respectivele clădiri.***"

Hotărârea Consiliului Local nr.429/2020 reglementează situația persoanelor juridice care dețin în proprietate imobile cu destinația de locuință și persoanelor fizice autorizate, întreprinderilor individuale, întreprinderilor familiale, cabinetelor de avocatură, cabinetelor medicale, cabinetelor notariale, precum și de altor asemenea entități care dețin în proprietate imobile în municipiul Baia Mare, ce sunt utilizate pentru desfășurarea de profesii liberale, situații în care datorită faptului că aceste persoane juridice nu colectează deșeurile separat față de utilizatorii casnici **nu este posibilă din motive tehnice încheierea contractului de furnizare sau de prestare a serviciului între operator și utilizator.**

Stabilirea taxei de salubritate pentru persoane juridice care dețin în proprietate imobile cu destinația de locuință s-a realizat în conformitate cu prevederile articolului 42 din **LEGE nr. 51 din 8 martie 2006 a serviciilor comunitare de utilități publice - Republicare\*)** prevede următoarele:

**„(1)Utilizatorii beneficiază de furnizarea/prestarea unui serviciu de utilități publice, cu excepția serviciului public de alimentare cu gaze naturale:**

**a)în baza unui contract de furnizare sau de prestări de servicii încheiat între operator și utilizator;**

**b)prin achitarea unui tarif sau a costului unui bilet, după caz;**

**c)prin achitarea unei taxe, în situația în care încheierea contractului de furnizare sau de prestare a serviciului între operator și utilizator nu este posibilă din motive tehnice sau comerciale ori în situația în care hotărârea de dare în administrare sau contractul de delegare a gestiunii prevede această**

Contractul de delegare a gestiunii în cazul municipiului Baia Mare prevede posibilitatea achitării unei taxe către primărie în cazul utilizatorilor noncasnici potrivit art. 4.6 din contractul nr. 116/13.05.2019 privind delegarea gestiunii serviciului de salubritate

Raportat la sugestiile prezentate de ADIGIDM MM prin adresa nr. 314/12.04.2021, considerăm că, modalitatea de stabilire a taxei de salubritate datorate de către persoane fizice autorizate, întreprinderi individuale, întreprinderi familiale, cabinete de avocatură, cabinete medicale, cabinete notariale, precum și alte asemenea entități care dețin în proprietate imobile în municipiul Baia Mare, ce sunt utilizate pentru desfășurarea de profesii liberale se impune a fi modificată, în sensul că, taxa de salubritate nu va fi stabilită în funcție de numărul de membrii sau angajați ce desfășoară profesia liberală, ci în funcție de cantitatea de deșeu pe care fiecare beneficiar estimează că o va produce.

Prin urmare, cuantumul taxei de salubritate ce se va datora de către beneficiarii serviciului de salubritate prevăzuți la punctul 2, lit. b din Regulamentul cu privire la instituirea și administrarea taxei speciale de salubritate, aprobat prin HCL nr. 429/2020, se va stabili în funcție de cantitatea și de tipul deșeurilor produse.

Având în vedere cele de mai sus propunem admiterea în parte a plângerii prealabile formulate de Drusal S.A., înregistrată la Municipiul Baia Mare sub nr. 14562/2021, împotriva H.C.L. nr. 429/2020.

Director ,  
Direcția Juridică Administrație Publică Locală  
Mircea Niculae





## MUNICIPIUL BAIA MARE

DIRECȚIA GENERALĂ DEZVOLTARE PUBLICĂ  
DIRECȚIA UTILITĂȚI PUBLICE  
SERVICIUL UTILITĂȚI PUBLICE

Str. Gheorghe Șincai 37  
430311, Baia Mare, România  
Telefon: +40 262 213 824

Fax: +40 262 212 332  
Email: primar@baiamare.ro  
Web: www.baiamare.ro

Nr. 119 / 27 aprilie 2021

DE ACORD  
Director General  
Ec. Cornelia Luca

### RAPORT

Prin care se supune dezbaterii Consiliului Local Baia Mare plângerea prealabilă a Societății Comerciale DRUSAL SA împotriva HCL 429/2020, Hotărâre prin care se modifică și completează HCL nr. 506/2019

Conform prevederilor H.C.L. Baia Mare nr. 479/2008, Municipiul Baia Mare face parte, alături de unitățile administrativ-teritoriale din județul Maramureș, din „Asociația de dezvoltare intercomunitară pentru gestionarea integrată a deșeurilor menajere în județul Maramureș”, pentru dezvoltarea sistemului de management integrat al deșeurilor în județul Maramureș.

În Statutul și Actul Constitutiv al Asociației de Dezvoltare Intercomunitară pentru Gestionarea Integrată a Deșeurilor Menajere în Județul Maramureș, aprobate prin HCL Baia Mare nr. 479/2008 este prevăzut implementarea proiectului „Sistemului de Management Integrat al Deșeurilor în Județul Maramureș”.

Potrivit proiectului „Sistemul de management integrat al deșeurilor în județul Maramureș”, proiect cu finanțare europeană, salubritatea menajeră a Municipiului Baia Mare a fost preluată în gestiunea și monitorizarea ADIGID MM, începând cu 01.12.2019.

Conform contractul nr. 116/13.05.2019 privind delegarea gestiunii serviciului de salubritate în zona de colectare LOT 1: zona – Sârbi, contract încheiat între ADIGIDMM și S.C. DRUSAL S.A., precum și a actelor adiționale încheiate, operatorul ce colectează și transporta deșeurile de pe raza Municipiului Baia Mare este S.C. Drusal S.A.

Tratarea, sortarea și depozitarea deșeurilor colectate în baza contractul nr. 116/13.05.2019 privind delegarea gestiunii serviciului de salubritate în zona de colectare LOT 1: zona – Sârbi, contract încheiat între ADIGIDMM și S.C. DRUSAL S.A, se face în baza Contractului de delegare prin concesiune a gestiunii serviciului de salubritate a Județului Maramureș, contract încheiat între Județul Maramureș prin Consiliul Județean și S.C. Drusal S.A. și înregistrat la Județul Maramureș cu nr. 5184/2018, precum și a actelor adiționale încheiate.

În contractul nr. 116/13.05.2019 privind delegarea gestiunii serviciului de salubritate în zona de colectare LOT 1: zona – Sârbi, contract încheiat între ADIGIDMM și S.C. DRUSAL S.A., punctele 4.3., și 4.6. prevăd următoarele:

„4.3. Utilizatorii Casnici din Aria Delegării vor plăti taxa stabilită de unitățile administrativ – teritoriale pe raza cărora domiciliază.”

**„4.6. Utilizatorii Non – Casnici vor plăti tariful menționat la art. 4.1. alin.1 lit.b în termenele și condițiile stabilite prin contractele individuale încheiate de Delegat cu aceștia sau după caz taxe achitate primăriei în cazul în care nu încheie contracte directe.”**

În caietul de sarcini care a stat la baza achiziției finalizată cu încheierea contractului nr. 116/13.05.2019, se menționează:

„Secțiunea 1-a – Sistemul de plăți

Art.80. - (1) Costurile pentru ansamblul activității de gestionare a deșeurilor într-un sistem integrat sunt cele plătite efectiv de toți utilizatorii.

(2) Utilizatorii sunt reprezentați în primul rând de populație care va plăti o taxă de salubritate percepută de fiecare primărie în parte și de agenții economici care vor plăti serviciul de salubritate pe bază de contract de servicii cu operatorul de salubritate/ administrația publică locală.

Art.81. - (1) Convaloarea serviciilor prestate de Delegat va fi facturată lunar și plătită de fiecare UAT din zona de colectare membru al Delegatarului.

**(2) Prin excepție, convaloarea serviciilor de colectare separată și transport separat a deșeurilor de la utilizatorii agenți economici va fi facturată direct generatorilor conform contractelor individuale de prestare de servicii în cazul încheierii de contracte direct cu aceștia”.**

Se atașază prezentului raport, Anexa 12 din caietul de sarcini privind Modul și Mecanismul de plată a valorii serviciului prestat în cadrul proiectului „Sistemului de Management Integrat al Deșeurilor în Județul Maramureș” pentru delegarea gestiunii serviciului de salubritate în zona de colectare LOT 1: zona – Sârbi.

În cadrul Anexei 12 se menționează că: „Nota: în cazul în care operatorul de colectare nu poate asigura gestionarea pe un flux distinct a deșeurilor provenite de la utilizatorii non- casnici, operatorul poate negocia cu primăria corespondența aplicarea unui mecanism de plată similar celui aplicat în cazul utilizatorilor casnici.”

Tarifele pentru colectarea și transportul deșeurilor pe proiectului „Sistemul de management integrat al deșeurilor în județul Maramureș”, au fost aprobate cu HCL Baia Mare nr. 493/2019. Tarifele pentru tratare, sortare și depozitare/balotare, înfoliere și stocare temporară, transport în alte județe, maxim 200 km și eliminare finală au fost aprobate prin Hotărârea Consiliului Județean Maramureș nr. 282/2019, nr. 54/2020 - Act Ad.nr. 3 și nr. 16/2021 - Act Ad. nr. 4.

Articolul 42 din LEGE nr. 51 din 8 martie 2006 a serviciilor comunitare de utilități publice - Republicare\*) prevede următoarele:

„(1) Utilizatorii beneficiază de furnizarea/prestarea unui serviciu de utilități publice, cu excepția serviciului public de alimentare cu gaze naturale:

- a) în baza unui contract de furnizare sau de prestări de servicii încheiat între operator și utilizator;
- b) prin achitarea unui tarif sau a costului unui bilet, după caz;
- c) prin achitarea unei taxe, în situația în care încheierea contractului de furnizare sau de prestare a serviciului între operator și utilizator nu este posibilă din motive tehnice sau comerciale ori în situația în care hotărârea de dare în administrare sau contractul de delegare a gestiunii prevede această modalitate”.

▶ (la data 22-Jun-2018 Art. 42, alin. (1) din capitolul IV, secțiunea 4 modificat de Art. 1, punctul 6. din Legea 131/2018 )

Prin LEGE nr. 101 din 25 aprilie 2006 a serviciului de salubritate a localităților - REPUBLICARE\*) la capitolul V: Finanțarea serviciilor de salubritate, se menționează:

„Art. 26

☒(1)În funcție de natura activităților prestate, atât în cazul gestiunii directe, cât și în cazul gestiunii delegate, pentru asigurarea finanțării serviciului de salubritate, utilizatorii achită contravaloarea serviciului de salubritate prin:

a)tarife, în cazul prestațiilor de care beneficiază individual, pe bază de contract de prestare a serviciului de salubritate;

b)taxe speciale, în cazul prestațiilor efectuate în beneficiul întregii comunități locale;

c)taxe speciale, în cazul prestațiilor de care beneficiază individual fără contract.

(2)În situația prevăzută la alin. (1) lit. a), autoritățile administrației publice locale, împreună cu operatorii au obligația să țină, la zi, evidența tuturor utilizatorilor cu și fără contracte de prestări servicii.

(3)Autoritățile administrației publice locale au obligația să instituie taxe speciale, conform prevederilor alin. (1) lit. c), și să deconteze lunar operatorilor, direct din bugetul local, contravaloarea prestației efectuate la utilizatorii fără contract”.

Conform mențiunilor de mai sus, Legea 51/2006 și Legea 101/2016, Municipiul Baia Mare are obligația să instituie taxe speciale, pentru serviciul de salubritate și să deconteze lunar operatorilor, direct din bugetul local, contravaloarea prestației efectuate la utilizatori.

Prin HCL 493/2019, Municipiul Baia Mare a aprobat tarifele de colectare distincte: pentru deșeuri reciclabile, (cel puțin hârtie, metal, plastic, sticlă), respectiv pentru alte tipuri de deșeuri, tarife de colectare ce se vor utiliza în cadrul Contractului pentru delegarea gestiunii serviciului de salubritate în zona de colectare LOT 1: zona 1 – Sârbi, respectiv și pentru Municipiul Baia Mare, astfel:

a) **tarif colectare deșeuri reciclabile**, (cel puțin hârtie, metal, plastic, sticlă), colectate separat, inclusiv deșeuri voluminoase de la populație **și de la agenții economici: 270,27 lei/tonă fără TVA;**

b) tarif colectare alte tipuri de deșeuri de la populație, altele decât cele de la litera a): 89,36 lei/tonă fără TVA;

c) **tarif colectare alte tipuri de deșeuri, colectate de la agenții economici, altele decât cele de la litera a), 105,10 lei/tonă fără TVA;**

Tarifele pentru tratare, sortare și depozitare/balotare, înfoliere și stocare temporară, transport în alte județe, maxim 200 km și eliminare finală deșeurilor au fost aprobate prin Hotărâri a Consiliului Județean Maramureș și anume Hotărârea nr. 282/2019, nr. 54/2020 - Act Ad.nr. 3 și nr. 16/2021 - Act Ad. nr. 4 și în prezent sunt următoarele tarife:

- Hotărârea Consiliului Județean nr. 16/2021, art. 3 „Tariful pentru balotarea, înfolierea, stocarea temporară până la eliminarea finală/valorificarea deșeurilor, incluzând și costurile de relocare și eliminare finală/valorificare, este cel rezultat din nota de fundamentare 5941/17.09.2020 prezentată de operatorul S.C. DRUSAL S.A. respectiv 418,54 lei/tonă”.

- Hotărârea Consiliului Județean nr. 54/2020 - Act Ad.nr. 3, Articolul I, punctul 2 din Actul adițional nr. 3, prevede: „După Sub-clauza 33.9 introdusă prin Actul Adițional nr. 2 se introduc Sub – Clauzele 33.10; 33.11 și 33.12 cu următorul conținut:

33.10 În perioada de tranziție când sortarea deșeurilor colectate separat și depozitarea deșeurilor se face în instalații proprii și pe platforma proprie ale operatorului, în scopul realizării țintelor privind reciclarea și valorificarea deșeurilor și a încadrării în condiționalității impuse de autorizația de mediu, **deșeurile biodegradabile și reziduale mixte colectate în amestec vor fi supuse operațiunii de tratare mecanică și sortare** în instalațiile proprii ale operatorului.

33.11 Tariful pentru această operațiune este cel aprobat pentru activitatea de tratare mecano – biologică din care s-a scăzut valoarea contribuției pentru economie circulară cuprinsă în tariful de depozitare, respectiv **65,32 lei/tonă**. Activitatea de tratare mecanică și sortare este o activitate operaționalizată în cadrul contractului de delegare, redevența pentru această activitate se aplică asupra veniturilor realizate din tariful rezultat după scăderea contribuției pe economie circulară. 33.12..... ”.

- Hotărârea Consiliului Județean nr. 16/2021 – Act Adițional nr. 4, Art. I :

„Art. I. Contractul de delegare prin concesiune a gestiunii serviciului de salubritate Județului Maramureș, astfel cum a fost modificat prin Actul Adițional nr. 1/2018, Actul adițional 2/2019 și Actul adițional 3/2020 se modifică și se completează după cum urmează:

1. Sub – Clauza 17.4 se modifică și va avea următorul conținut:

Tarifele practicate pentru Serviciul delegat în baza prezentului contract pe activități sunt următoarele:

- |  |               |
|--|---------------|
| 1. Tarif pentru activitatea de transfer transport:   | 51,76 lei/to  |
| 2. Tarif pentru activitatea de sortare a deșeurilor, depozitarea refuzului de sortare și CCDV:                             | 305,28 lei/to |
| 3. Tarif pentru activitatea de tratare mecano – biologică și depozitarea deșeurilor în depozitul conform de la CMID Sârbi: | 118,26 lei/to |

Tarifele sunt exprimate în lei/tonă fără TVA

Pentru perioada de tranziție când depozitarea deșeurilor provenite din zona I se face prin balotare, înfoliere și stocare temporară pe platforma pusă la dispoziție de operator, având în vedere că se înregistrează costuri suplimentare, tariful pentru activitatea de balotare, înfoliere, stocare temporară, transport în alte județe (distanță maximă 200 km) și eliminare finală/valorificare se stabilește, în baza fundamentării Nr. 5941/17.09.2020, la 418,54 lei/to fără TVA cuprinzând și cheltuielile relocării și eliminării finale/valorificare a acestora, înlocuind tariful de tratare mecano – biologică și depozitare în CMID Maramureș.”

- Adresa către Drusal a Consiliului Județean Maramureș nr. 2664/10/02/2021 prin care se menționează: „Urmare a adresei....., vă precizăm că punctele 33.10, respectiv 33.11 din Actul Adițional nr. 3 la Contractul nr. 5184/06.06.2018 rămân valabile și aplicabile.”

În Anexa 1 atașată prezentului raport se află menționate tarifele aprobate pentru colectarea, transportul, tratarea, sortarea și depozitarea/balotare, înfoliere și stocare temporară, transport în alte județe, maxim 200 km și eliminare finală deșeurilor de la agenți economici/instituții publice, tarife aprobate prin HCL 493/2019 și Hotărârea Consiliului Județean Maramureș nr. 282/2019, nr. 54/2020 - Act Ad.nr. 3, nr. 16/2021 - Act Ad. nr. 4 și Adresa către Drusal a Consiliului Județean nr. 2664/10.02.2021.

Astfel cum reiese și din Anexa 1, tarifele totale pentru colectare, transport, balotare, înfoliere, stocare temporară, tratare mecano - biologică deșeuri, sunt: pentru deseuri umede menajere este de 588,96 lei / tona fara TVA respectiv 701 lei cu tva, iar pentru deseuri reciclabile este de 575,55 lei/tona fara TVA, respectiv 685 lei/tona cu TVA, sume care vor fi stabilite ca taxe. De asemenea atașăm prezentului raport HCL 493/2019 și Hotărârea Consiliului Județean Maramureș nr. 282/2019, nr. 54/2020 - Act Ad.nr. 3 și nr. 16/2021 - Act Ad. nr. 4 și Adresa către Drusal a Consiliului Județean nr. 2664/10.02.2021.

Conform celor menționate mai sus, a documentelor ce au stat la baza atribuirii contractului nr. 116/13.05.2019, caietul de sarcini, regulamentul serviciului de salubritate și ale contractului 116/13.05.2019, agenții economici/instituții publice au posibilitatea de a încheia contracte cu operatorul de colectare, S.C. Drusal S.A, sau pot plăti taxă la primărie pentru prestațiile de care beneficiază pentru serviciul de salubritate.

În condițiile în care, agenții economici/instituții publice (utilizării non-casnici), au încheiate contracte de prestări servicii publice de salubritate direct cu operatorul de colectare, S.C. Drusal S.A, aceștia au obligația deținerii de recipienți proprii pentru deșeuri iar colectarea deșeurilor de la aceștia, operatorul de colectare - S.C. Drusal S.A, trebuie să o realizeze pe un flux separat de fluxul de deșeuri provenite de la populație.

În cazul în care operatorul de colectare - S.C. Drusal S.A, nu poate asigura gestionarea/colectarea pe un flux distinct a deșeurilor provenite de la utilizării non-casnici, față de fluxul de deșeuri provenite de la populație se impune necesitatea ca aceștia să plătească la

primărie taxa pentru prestațiile de care beneficiază pentru serviciul public de salubritate în funcție de cantitatea de deșeu generată și declarată la Municipiul Baia Mare.

Urmare a celor menționate mai sus supunem dezbaterii Consiliului Local Baia Mare plângerea prealabilă a Societății Comerciale DRUSAL SA împotriva HCL 429/2020, Hotărâre prin care se modifică și completează HCL nr. 506/2019 și propunem admiterea în parte a plângerii prelabile conform proiectului.

Director Executiv  
Ing. Marius Așan

Sef Serviciu  
Ing. Rodica Iosip



## PRIMARUL MUNICIPIULUI BAIAMARE

Str. Gheorghe Șincai 37  
430311, Baia Mare, România  
Telefon: +40 262 213 824  
Fax: +40 262 212 332  
Email: primar@baiamare.ro  
Web: www.baiamare.ro

NR. / aprilie 2021

### REFERAT DE APROBARE

#### a proiectului de hotărâre privind

admiterea în parte a plângerii prealabile formulate de către SC Drusal SA împotriva HCL nr. 429/2020 și pentru modificarea și completarea HCL nr. 429/2020

Prin plângerea prealabilă formulată de către SC DRUSAL SA împotriva HCL Baia Mare nr. 429/2020, se invocă în esență necompetența Consiliului Local al Municipiului Baia Mare de a modifica prevederile Contractului de delegare a gestiunii serviciului de salubritate, a Caietului de sarcini și a Regulamentului Serviciului de Salubritate, necompetența Consiliului Local al Municipiului Baia Mare de a emite hotărâri cu privire la politica de tarificare a serviciului de salubritate, necompetența Consiliului Local al Municipiului Baia Mare de a modifica contravaloarea serviciilor de salubritate, lipsa calității Consiliului Local al Municipiului Baia Mare de a modifica unilateral prevederile Contractului de delegare a serviciului de salubritate, încălcarea drepturilor legale și contractuale ale SC Drusal SA în calitate de operator al serviciului de salubritate, mai exact se invocă modificarea modalității de tarificare a serviciului de salubritate pe care SC Drusal SA îl prestează în beneficiul utilizatorilor agenți economici.

Pentru asigurarea serviciului de salubritate în Municipiul Baia Mare, s-a încheiat Contractul de delegare prin concesiune a gestiunii serviciului de salubritate în zona de colectare LOT 1 zona 1 – Sîrbi nr. 116/13.05.2019, între **Asociația de Dezvoltare Intercomunitară pentru Gestionarea Integrată a Deșeurilor Menajere în Județul Maramureș (ADIGIDM MM)**, în calitate de delegatar și **SC Drusal SA**, în calitate de delegat. Contrar susținerilor petentei SC DRUSAL SA, acest contract **nu a fost încheiat de ADIGIDM MM în nume propriu**, ci așa cum se prevede expres în contract, acesta a fost încheiat de **ADIGIDM MM „în numele și pe seama membrilor ADIGIDM MM, respectiv județul Maramureș și unitățile administrativ teritoriale membre ale zonei de colectare LOT 1 zona 1 – Sîrbi și anume: Municipiul Baia Mare, Orașul Cavnic” ș.a.m.d., în contract prevăzându-se fără echivoc faptul că, „aceste unități administrativ teritoriale au împreună calitatea de Concedent (numit și „Delegatar”)”**.

În conformitate cu art. 57, lit. c din Caietul de sarcini, care constituie parte integrantă din Contractul de delegare prin concesiune a gestiunii serviciului de salubritate, delegatul, respectiv **SC Drusal SA, va raporta lunar delegatarului, (în speță Municipiului Baia Mare) situația tuturor utilizatorilor care au un contract de prestări de servicii** încheiat cu Delegatul. De altfel, și art. 26, alin. 2 din Legea nr. 101/2006 a serviciului de salubritate a localităților, stipulează că, autoritățile administrației publice locale, împreună cu operatorii au obligația să țină, la zi, evidența tuturor utilizatorilor cu și fără contracte de prestări servicii. Arătăm că, până la acest moment, **SC Drusal SA nu a respectat nici dispozițiile legale și nici dispozițiile contractuale** și nu a prezentat situația utilizatorilor cu care a încheiat contract de prestări de servicii. În acest context, Serviciul Corp Control din cadrul

Municipiului Baia Mare a solicitat agenților economici care au formulat cereri pentru obținerea vizei autorizației/acordului de funcționare, să declare dacă dețin contract de salubritate valabil încheiat cu SC DRUSAL SA și dacă dispun de pubele pentru colectarea deșeurilor în locația în care își desfășoară activitatea. Cu ocazia instrumentării acestor cereri s-a constatat că, aproximativ 300 de agenți economici care au solicitat vizarea autorizației/acordului de funcționare au declarat că nu dețin spațiu pentru amplasarea pubelelor. Cu toate că, există un număr foarte mare de agenți economici care nu dețin spațiu de depozitare a pubelei proprii și duc deșeurile produse la platformele destinate deșeurilor pentru persoanele fizice și cu toate că, Municipiul Baia Mare nu a avut cunoștință despre existența și numărul de contracte încheiate de utilizatori cu SC DRUSAL SA, deoarece petenta nu și-a îndeplinit obligațiile în acest sens, **prin HCL Baia Mare, nr. 429/2020, nu s-a instituit obligația de a plăti taxa de salubritate în sarcina tuturor acestor agenți economici, ci doar în sarcina anumitor entități care sunt asimilate persoanelor fizice**, respectiv, persoane fizice autorizate, întreprinderi individuale, întreprinderi familiale, cabinete de avocatură, cabinete medicale, cabinete notariale, precum și alte asemenea entități care dețin în proprietate imobile în municipiul Baia Mare, ce sunt utilizate pentru desfășurarea de profesii liberale. Sub acest aspect, arătăm faptul că, potrivit art. 2, lit. i, art. 22 și art. 30 din O.U.G. nr. 44/2008, privind desfășurarea activităților economice de către persoanele fizice autorizate, întreprinderile individuale și întreprinderile familiale, entitățile anterior prezentate nu au personalitate juridică și prin urmare sunt considerate persoane fizice.

Potrivit punctului 4.4 din Contractul de delegare prin concesiune a gestiunii serviciului de salubritate nr. 116/13.05.2019, contravaloarea serviciului prestat Utilizatorilor casnici din Aria Delegării, **se facturează de către Delegat către fiecare unitate administrativ teritorială**. Prin urmare, contravaloarea serviciilor de colectare și transport al deșeurilor din spațiile publice amenajate în acest scop pentru utilizatorii casnici va fi achitată de către Municipiul Baia Mare.

Punctul 4.6 din același contract prevede că, utilizatorii non-casnici vor plăti tariful menționat la art. 4.1. alin. 1 lit. b în termenele și condițiile stabilite prin contractele individuale încheiate de Delegat cu aceștia **sau după caz taxe achitate primăriei în cazul în care nu încheie contracte directe**. Prin urmare, aceste din urmă clauze contractuale permit utilizatorilor non-casnici să nu încheie contracte directe cu operatorul serviciului de salubritate, situație în care vor plăti taxa de salubritate instituită de fiecare unitate administrativ teritorială în parte.

În același sens sunt și prevederile art. 80, alin. 2 și ale art. 81, alin. 2 din Caietului de sarcini, care constituie parte integrantă din Contractul de delegare prin concesiune a gestiunii serviciului de salubritate nr. 116/13.05.2019.

De altfel, nu există nicio prevedere contractuală care să oblige agenții economici să încheie contracte cu SC Drusal SA.

În concluzie, raportat la împrejurarea că, beneficiarii serviciului public de salubritate, prevăzuți la pct. 2, lit. b și c din Regulamentul cu privire la instituirea și administrarea taxei speciale de salubritate, aprobat prin HCL nr. 429/2020, nu dețin spațiu de depozitare a pubelei proprii și duc deșeurile produse la platformele destinate deșeurilor menajere pentru persoanele fizice (utilizatorii casnici), iar contravaloarea serviciului prestat utilizatorilor casnici este achitată de către Municipiul Baia Mare, conform prevederilor punctului 4.4 din Contractul de delegare prin concesiune a gestiunii serviciului de salubritate nr. 116/13.05.2019 și raportat la prevederile punctului 4.6 din Contractul anterior menționat și la prevederile art. 80, alin. 2 și art. 81, alin. 2 din Caietul de sarcini, **instituirea taxei de salubritate în sarcina acestor beneficiari este legală, respectă clauzele contractuale și corespunde realității**.

Contrar susținerilor petentei, prin HCL Baia Mare, nr. 429/2020, nu s-a emis nicio hotărâre cu privire la politica de tarificare a serviciului de salubritate, deoarece prin acest act

normativ nu s-a modificat tariful perceput de SC Drusal SA pentru utilizatorii non casnici, ci, în acord cu prevederile Legii nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice și ale Legii nr. 101/2006 a serviciului de salubritate a localităților, și cu respectarea clauzelor Contractului de delegare prin concesiune a gestiunii serviciului de salubritate, **s-a instituit o taxă de salubritate în sarcina persoanelor fizice și în sarcina entităților asimilate persoanelor fizice, în scopul recuperării cheltuielilor pe care Municipiul Baia Mare le efectuează cu serviciul de salubritate.**

Prin adresa nr. 314/12.04.2021, **ADIGIDM MM** comunică faptul că, HCL Baia Mare nr. 429/2020 este în conformitate cu prevederile documentației de atribuire și ale **Contractului de delegare prin concesiune a gestiunii serviciului de salubritate în zona de colectare LOT 1 zona 1 – Sîrbi nr. 116/13.05.2019**, precum și faptul că, prin această hotărâre de consiliu nu se modifică modalitatea de tarifare a serviciului, ci doar modalitatea de încasare a serviciilor prestate.

Prin aceeași adresă, **ADIGIDM MM** precizează că, pentru cantitățile de deșuri provenind de la agenții economici, SC Drusal SA, are dreptul de a încasa tarifele aferente acestei categorii de utilizatori. Prin urmare, **ADIGIDM MM** consideră că, odată stabilită taxa în sarcina acestor agenți, trebuie să se comunice către SC Drusal SA lista cu aceștia, precum și cantitățile de deșuri estimate ca provenind de la agenții economici, estimare care trebuie să fi stat la baza stabilirii nivelului taxei de salubritate menționate. De asemenea, prin adresa anterior menționată, **ADIGIDM MM** precizează că, pe factura emisă Primăriei, cantitatea totală de deșuri colectată din recipienții publici precum și din ceilalți recipienți ai persoanelor fizice, va fi defalcată pe două poziții, respectiv, cantitatea de deșuri provenind de la agenții economici și cantitatea de deșuri provenind de la populație.

Raportat la sugestiile prezentate de **ADIGIDM MM** prin adresa nr. 314/12.04.2021, considerăm că, modalitatea de stabilire a taxei de salubritate datorate de către entitățile menționate anterior se impune a fi modificată, în sensul că, taxa de salubritate nu va fi stabilită în funcție de numărul de membrii sau angajați ce desfășoară profesia liberală, ci în funcție de cantitatea de deșeu pe care fiecare beneficiar estimează că o va produce.

Cu privire la cuantumul taxei de salubritate ce se va datora de către beneficiarii serviciului de salubritate prevăzuți la punctul 2, lit. b din Regulament, acesta va fi reprezentat de tarifele aprobate pentru agenții economici prin Hotărârea Consiliului Local Baia Mare nr. 493/2019 și Hotărârile Consiliului Județean Maramureș nr. 282/2019, nr. 54/2020, nr. 16/05.02.2021 și Actul adițional nr. 4 la Contractul de delegare prin concesiune a gestiunii serviciului de salubritate, tarife aprobate pentru colectarea, balotarea, înfolierea, stocarea temporară, sortarea și tratarea mecano-biologică a deșeurilor. Prin urmare, având în vedere tarifele aprobate prin aceste acte normative și aplicând TVA, cuantumul taxei de salubritate datorate de către acești beneficiari, va fi 701 lei/tonă, în cazul deșeurilor umede (menajere) și 685 lei/tonă, în cazul deșeurilor reciclabile.

Cu privire la instituirea taxei de salubritate în sarcina beneficiarilor serviciului de salubritate prevăzuți la punctul 2, lit. c din Regulamentul cu privire la instituirea și administrarea taxei speciale de salubritate, aprobat prin HCL nr. 429/2020, arătăm că, în conformitate cu punctul 2.3, lit. g din Contractul de delegare a gestiunii serviciului de salubritate, unul din obiectivele delegatarului, în speță ale Municipiului Baia Mare, constă în **“tarifarea echitabilă** corelată cu calitatea și cantitatea serviciului prestat”. Iar punctul 8.6.3, lit. d din Contract stipulează că, delegatarul, în speță Municipiul Baia Mare, va avea obligația de a verifica periodic „asigurarea unor **relații echidistante și echilibrate între Delegat și utilizatori**”. În acest sens, raportat la aceste prevederi contractuale și în acord cu principiul egalității cetățenilor în fața legii și a autorităților publice, consacrat de art. 16, alin. 1 din Constituția României, s-a apreciat necesar și echitabil, ca taxa de salubritate să se datoreze și de către persoanele juridice care dețin în proprietate **imobile cu destinația de locuință** în municipiul Baia Mare. Astfel, din rațiuni de echitate, se impune ca și pentru persoanele fizice care locuiesc într-un imobil aflat în proprietatea unei persoane juridice să se achite o taxă de salubritate stabilită în același mod și cuantum ca în cazul persoanelor fizice, respectiv a



utilizatorilor casnici. Aceasta, cu atât mai mult, cu cât aceste clădiri au destinație de locuință și nu sunt folosite pentru activități economice.

Analizând clauzele Contractului de delegare prin concesiune a gestiunii serviciului de salubritate nr. 116/13.05.2019, ale Caietului de sarcini și ale Regulamentului Serviciului de Salubritate, dar și dispozițiile Legii nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice și ale Legii nr. 101/2006 a serviciului de salubritate a localităților, se desprinde concluzia că, fiecare unitate administrativ teritorială, membră în cadrul **ADIGIDM MM**, are posibilitatea de a decide cu privire la modalitatea în care utilizatorii non casnici vor achita contravaloarea serviciului de salubritate.

Raportat la aceste aspecte propun modificarea și completarea punctului (18) din Regulamentul cu privire la instituirea și administrarea taxei speciale de salubritate în municipiul Baia Mare, în sensul că, în cazul imobilelor, proprietatea persoanelor prevăzute la punctul (2), lit. a și lit. b din Regulament, ce sunt utilizate pentru desfășurarea de profesii liberale (cabinete de avocatură, birouri de expertiză, birouri notariale, birourile executorilor judecătorești, cabinete medicale, etc.) sau orice alte activități economice, obligația de a declara și achita taxa de salubritate revine proprietarului imobilului sau utilizatorului în situația în care profesia liberală respectivă nu se desfășoară de proprietar. În acest caz, proprietarul imobilului sau utilizatorul, datorează taxa de salubritate în funcție de cantitatea declarată și de tipul deșeurilor produse ca urmare a desfășurării profesiei liberale sau a activității economice, în situația în care nu deține spațiu de depozitare a pubelei proprii și duce deșeurile produse la platformele destinate deșeurilor pentru persoanele fizice. Taxa de salubritate efectiv datorată se stabilește ca produs între cantitatea de deșeurile declarată lunar/anual și taxa aprobată în lei/tonă pentru utilizatorii non-casnici, prin Hotărâre a Consiliului Local Baia Mare.

Având în vedere cele de mai sus, propun aprobarea proiectului de hotărâre privind admiterea în parte a plângerii prealabile formulate de către SC Drusal SA împotriva HCL Baia Mare nr. 429/2020 și pentru modificarea și completarea HCL Baia Mare nr. 429/2020.

Dr. ec. Cătălin Cherecheș  
Primarul Municipiului Baia Mare